

忻州市人民政府办公厅文件

忻政办发〔2016〕168号

忻州市人民政府办公厅 关于印发忻州市足球改革发展实施方案的 通 知

各县（市、区）人民政府，忻州经济开发区管委会，五台山风景名胜區管委会，市人民政府各委、局、办：

《忻州市足球改革发展实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

忻州市人民政府办公厅

2016年11月17日



忻州市足球改革发展实施方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发中国足球改革发展总体方案的通知》(国办发〔2015〕11号)和《山西省人民政府办公厅关于推进山西省足球改革发展的实施意见》(晋政办发〔2016〕81号)精神,加快我市足球运动普及,推动我市足球事业协调发展、全面进步,结合我市实际,提出如下实施方案。

一、总体要求

(一)指导思想。

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,努力实施足球改革发展创新,充分发挥足球在提升国民素质、丰富群众生活、促进经济社会和谐发展中的积极作用,遵循足球运动规律和足球事业发展规律,结合我市实际,坚持政府主导、社会参与、市场运作相结合,完善政策体系,加大改革力度,保障和推动我市足球事业快速发展。

(二)总体目标。

1.三年目标(2016—2018年):制订我市足球中长期发展规划,夯实足球运动队伍建设。将足球列入比赛项目,带动县(市、区)足球后备人才队伍梯队建设。全市国家级足球特色学校布局由目前46所增加到60所。

2.五年目标(2016—2020年):健全足球公共服务体系,扩

大参与足球运动的群众基础。多渠道、多层面支持足球基础设施建设，满足多元化足球发展需求。提高和巩固 60 所国家级足球特色学校的建设水平，使青少年足球人口达到 10 万人。培育足球竞赛市场，带动足球产业发展。

3.十年目标（2016—2025 年）：全市足球实现全面发展，全市国家级校园足球特色学校增至 150 所左右，青少年足球人口达到 20 万，积极向省教育厅申报，力争组建 3 支高水平足球运动队。倡导“阳光体育、快乐足球”理念，丰富青少年课外业余生活，让足球成为青少年终身受益的体育锻炼方式之一，足球氛围浓厚，群众普遍参与。

二、主要任务

（一）大力发展校园足球。

1.深化教学改革。全市各中小学校要把足球列入体育课教学内容，推动校园足球普及，夯实我市的足球人才根基。在广泛开展校园足球的基础上，建设中小学校园足球特色学校。

2.加强资源建设。建设全市青少年校园足球教学资源库，鼓励各学校因地制宜采取多种方式开发足球教学资源。

3.开设足球课，加强足球课外训练。加大扶持力度，以点带面，推动全市校园足球广泛开展。适当加大足球学时比重，每周至少安排一节足球课，不断提高教学质量。要把足球作为学校大课间和课外活动内容，鼓励引导广大学生积极参加校内外足球运动。

4.丰富足球赛事。各县（市、区）教育局、体育主管部门和

各学校要组织多样化的校园足球竞赛活动，形成“校校参与，层层选拔”的足球竞赛格局。小学低年级学生可参加趣味性足球活动，从小学3年级开始，组织班级、年级联赛，开展校际邀请赛、对抗赛等竞赛交流活动。

5.形成稳定规范的赛制。规范竞赛管理，构建包括校内竞赛、校际联赛、区域选拔在内的青少年校园足球竞赛体系。建成纵向贯通、横向衔接和规范有序的高中、初中、小学三级青少年校园足球联赛机制。小学阶段联赛范围原则上不超出县（市、区），初中、高中阶段联赛范围原则上不超出市。

6.各中小学校制定各自的校园足球发展规划和实施方案，将校园足球纳入学校和校长工作的考核指标体系。

（二）普及发展社会足球。

1.大力开展形式多样，内容丰富的社会足球活动和群众性赛事，不断满足广大人民群众参与足球运动需求。充分发挥各级工会、共青团、妇联的作用，调动机关、企事业单位、社会团体、部队开展丰富多彩的社会足球活动，不断增加社会足球人口规模，形成良好的社会足球发展氛围。

2.推动社会足球与专业足球、校园足球以及职业足球互促共进，巩固扩大我市业余足球联赛队伍和规模，通过社会足球的不断发展，为专业足球、校园足球以及职业足球的发展奠定扎实的群众基础和人才基础。通过专业足球、校园足球和职业足球的发展，带动和促进社会足球的普及、提高。

（三）积极推进职业足球。

1.组建职业足球俱乐部。落实《山西省人民政府关于加快发展体育产业促进体育消费的实施意见》(晋政发〔2015〕32号),优化职业足球发展环境,鼓励企业、个人等社会资本和民间资本投资职业足球,加快发展职业足球俱乐部,积极培育稳定的球迷群体和城市足球文化。

2.促进足球俱乐部健康稳定发展。建立现代企业制度,完善俱乐部法人治理结构。严格准入制度,规范管理职业足球俱乐部,充分发挥其在职业联赛中的主体地位和重要作用。不断提高足球俱乐部的产品质量,吸引广大球迷,从而极大促进竞技足球运动水平的提高。

3.提升足球俱乐部竞争实力。大力支持俱乐部培养和引进高水平足球教练员、运动员,形成合理的人才结构,持续提升竞技水平。推动业余足球向职业足球过渡,鼓励有实力的足球俱乐部参加山西省足球协会低级别业余联赛,利用3-5年时间逐步向职业联赛过渡。

(四) 强化基础设施建设。

各县(市、区)政府要制订本行政区《足球运动基础设施建设规划(2016—2025年)》,将足球场地等基础设施建设纳入体育专项规划。一是利用5年时间,各县(市、区)拥有1个青少年足球训练基地。二是把校园足球场地建设纳入义务教育均衡发展 and 标准化建设项目,现有的四轨以上的中小学校、中职学校以及新建或改造的中小学校、中职学校必须建成1个以上符合实际需要的足球场(含五人制、七人制足球场),配齐足

球教学和训练设备。三是通过委托授权，购买服务以及鼓励社会资本投入等方式，在社区、公园、景区、闲置绿地等区域建设一批多功能公共足球场地设施，促进公共足球场地低价或免费向社会开放。到2025年，全市足球运动基础设施有较大发展，足球基础设施的综合利用率和运营能力有较大提高，初步形成布局合理、覆盖面广、普惠性强的足球运动设施网络。

（五）加强足球专业人才队伍培养。

1.市文化局要优化要素组合，创新发展平台，通过政府购买、社会联办等多种形式组建市级足球专业队伍。聘请高水平教练员和相关管理人员，解决训练场地、器材以及食宿等相关保障问题。加大培养力度，注重科学训练，努力提升运动技术水平，为省队、国家队、高水平职业足球俱乐部输送优秀后备人才。

2.加强校园足球、社会足球和各级体校足球人才培养。畅通精英足球运动员的升学就业通道，实施足球运动员注册跟踪管理，建立合理的体现公平竞争精神的小学—初中—高中—大学足球特长生选拔、升学通路。拓宽职业足球选人视野，畅通优秀苗子从校园足球、社会足球到职业足球的成长通道。搞好体教结合，加强文化教育、意志锤炼和人格培养，促进足球运动员全面发展。

3.加强全市足球骨干队伍建设。体育主管部门要统筹安排，对足球项目管理人员、教练员、裁判员、社会体育指导员进行专业培训，搭建实践平台，提升实际工作能力。到2020年，力争完成全市足球骨干队伍专业培训500人次。

4.做好足球专业运动员再就业工作。支持并优先推荐优秀足球运动员进入高校进行文化课学习，并推荐优秀毕业生担任足球教练员、足球教师、裁判员、讲师，进入企事业单位成为群众足球活动的骨干，以及从事足球相关管理和服务工作。

（六）完善足球竞赛体系。

1.科学设计竞赛体系。完善全市足球竞赛体系，增加竞赛种类，扩大竞赛规模，形成赛制稳定、等级分明、衔接有序的竞赛格局。尤其注重各级青少年赛事、校园足球赛事的结合衔接，实现竞赛结构科学化。

2.巩固和完善业余足球联赛。不断扩大我市业余足球联赛规模，完善业余联赛体制。鼓励各县（市、区）机关、企事业单位、人民团体、部队、高校等组队参赛。

3.大力开展“我爱足球”海选赛、“社区足球联赛”、“俱乐部足球”联赛。在机关、企事业单位、社区、农村开展形式多样的足球联赛活动，广泛开展五人制、八人制、笼式足球等群众足球活动，鼓励群众积极参与，营造良好的足球发展氛围。

4.切实维护足球竞赛秩序。严肃赛风赛纪，杜绝弄虚作假。赛事主办方要会同公安机关加强足球竞赛秩序的管理，要制订安全工作预案，完善安全保障措施。公安机关要针对足球项目易于出现的赌球、球场暴力和闹事行为，出台相应管理办法，依法打击取缔。要引导广大球迷遵纪守法、文明观赛、抵制球场不良行为。

（七）大力发展足球产业。

出台优惠政策，扶持足球发展相关产业。通过举办足球赛事，满足群众欣赏高水平足球比赛的需求，拉动电视及网络媒体转播等相关产业，促进足球消费。规范足球项目各类培训市场，促进各级组织健康发展。通过开展足球运动，带动足球器材、装备产业的发展，同时拉动旅游、餐饮、服装、彩票等相关行业发展。

三、保障措施

（一）建立忻州市足球改革发展部门联席会议制度。

联席会议由市政府分管负责人担任总召集人，成员由宣传、发展改革、教育、公安、民政、财政、人力资源社会保障、国土资源、住房城乡建设、规划、编办、国资、税务、工商、文化、共青团等部门组成，联席会议办公室设在市文化局。各部门相互支持，密切协作，全面推进我市足球改革发展。各县（市、区）政府要加强对足球改革工作的领导，将足球改革发展工作列入重要议事日程，及时研究解决工作中的困难和问题。

（二）营造良好发展环境。

各县（市、区）政府要将足球改革发展纳入本地经济社会发展规划，将足球改革发展专项资金列入本级财政预算，将足球基础设施建设纳入当地城乡规划和土地利用总体规划，将足球改革发展纳入本级人民政府届满时的工作考核内容。建立上级政府对下级政府足球改革发展状况的综合评价机制，在资金、场地、机构、人员和责任等方面形成支持有方、保障有力的格局。加大对足球的投入力度，体育、教育等部门在安排相关经

费时，应当对足球改革发展给予倾斜。

按照政社分开、责权明确、依法自主的原则成立市足球协会和校园足球协会。鼓励社会力量参与足球发展，鼓励大型企业投资足球产业。创新足球宣传方式，传播足球知识，弘扬足球文化，加强足球新闻管理和舆论引导，最大限度凝聚足球改革发展共识。积极建立完善相关保险制度，建立足球运动风险管理转移机制和第三方调解制度。实施足球体育设施开放资助工程，依法落实由政府购买公共服务，推动校园足球场地、公共体育场所对外开放。

（三）建立评价机制。

各县（市、区）人民政府及有关部门对涉及足球改革发展的规划制订、经费列支、设施建设、扶持引导和监督管理等要建立健全科学评价机制，认真做好足球改革的综合评价工作。县级以上足球改革发展部门联席会议要每年对领导班子推动足球改革发展行动计划实施情况进行评估，并将评估结果报告同级党委组织部门和上级人民政府。

附件：1.忻州市足球改革发展部门联席会议成员名单

2.忻州市足球改革发展重点任务分工

附件 1:

忻州市足球改革发展部门联席会议成员名单

召 集 人:	王月娥	市政府副市长
副召集人:	张振邦	市文化局局长
	郭 宏	市政府办公厅副处级督查员
成 员:	闫大平	市委宣传部副调研员
	张晓荣	市发展和改革委员会总工程师
	刘献荣	市教育局副处督学
	刘东胜	市公安局副局长
	张培观	市民政局副局长
	闫补荣	市财政局总会计师
	武卫东	市人力资源和社会保障局副调研员
	王瑞品	市国土资源局副局长
	董晓林	市住房保障和城乡建设局副局长
	王爱明	市规划勘测局副局长
	李立志	市机构编制委员会办公室副主任
	史风雷	市国有资产监督管理委员会党委副书记
	张国俊	市地方税务局总经济师
	雷建兵	市工商行政管理局副局长
	张志杰	市体育局副局长
	张国伟	团市委少工委主任

附件 2:

忻州市足球改革发展重点任务分工

序号	工作任务	负责部门
1	制定忻州市足球中长期发展规划	市文化局、市教育局、市发展改革委
2	青少年校园足球普及发展	市教育局、市文化局、市财政局
3	市足球专业队建设	市文化局、市编办、市人力资源社会保障局、市财政局
4	推动职业足球发展	市文化局、市工商局、市国资委
5	普及社会足球发展	市委宣传部、团市委、市文化局
6	推进足球场地基础设施建设	市文化局、市国土资源局、市住房城乡建设局、市规划局、市教育局、市财政局、市发展改革委、市地税局
7	加强足球骨干队伍培训	市文化局、市教育局
8	完善足球竞赛体系	市文化局、市教育局、市公安局
9	加快足球产业发展	市文化局、市财政局、市发展改革委
10	健全足球发展机制和评价体系	市文化局、市教育局
11	加大财政投入	市财政局、市文化局、市教育局
12	加大彩票公益金支持	市财政局、市文化局、市民政局
13	建立忻州市足协、忻州市校园足协	市文化局、市教育局、市民政局
14	健全市足球管理机制	市文化局、市教育局
15	营造足球发展的氛围	市委宣传部、市文化局、市教育局、团市委

抄送：市委办公厅，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市中级人民法院，市检察院。

忻州市人民政府办公厅

2016年11月21日印发

共印 170 份

