

# 忻州市体育局

## 忻州市体育局关于印发 《冬春季节消防安全攻坚治理方案》的通知

各县（市、区）卫生健康和体育局、体育中心、河曲县教育局、五台山风景名胜区旅游发展局、机关各科室、局属各单位：

为坚决贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作的重要指示精神，深刻汲取“11·16”吕梁市离石区永聚煤业办公楼重大火灾事故教训，举一反三、引以为戒，同时进一步夯实安全生产工作基础，有效防范化解安全风险，坚决稳控全市消防安全形势，结合忻州市体育局《关于在全市体育行业深入开展重大事故隐患专项排查整治行动的通知》（忻体发〔2023〕34号），现就我市体育行业冬春季节消防安全攻坚治理工作通知如下：

### 一、工作目标

认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要批示指示精神，坚持“人民至上、生命至上”，统筹发展与安全，端正态度、正视问题，切实从事故教训中警醒起来、切实提高风险隐患排查整改质量、切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平，聚焦重点领域、重要场所、重要节点、重大活动，针对认不清、想不到、易忽视的突出问题和风险隐患，持续深化我市体育行业重大事故隐患专项排查整治

2023 行动，以最坚决的态度、最严格的标准、最有力的举措，集中开展精准防范、治理攻坚，深挖盲区死角、补齐短板漏洞，进一步夯实消防工作基础，压实消防安全责任，有效防范化解重大安全风险，坚决稳控我市体育行业消防安全形势。

## 二、重点任务

### （一）攻坚整治重大火灾风险隐患

深化重大风险隐患场所消防安全整治。对容易发生火灾事故的重点单位场所进行全面排查整治，例如：学校、体育场馆、人员密集场所、运动员公寓、射击射箭、彩票、出租门面房、体育行业经营场所、高危体育行业等重点防范部位。各县（市、区）体育主管部门要深刻吸取近年来典型火灾事故教训，举一反三，结合本地区工作实际开展风险研判，对照排查重点进行筛查，找出本地区、本行业容易发生群死群伤和有火灾隐患的单位场所，进一步细化排查整治范围和重点，因地制宜抓好落实。

推动重大火灾隐患单位整改销案。冬春两季防火期间，各县（市、区）体育主管部门要对本地区重大火灾隐患再进行一次全面、细致地排查，按照《重大火灾隐患判定方法》（GB35181-2017）结合近年来全国重特大火灾事故中暴露的突出问题，对前期省、市、县三级尤其是国务院安委办挂牌督办的重大火灾隐患单位，要严格落实属地管理责任，逐一制定整改方案、明确整改责任、划定整改时限，督促隐患单位加快整改进度，落实安全防范措施，确保按时整改销案。

### （二）攻坚整治重大火灾风险隐患

深化燃气消防安全治理。各县（市、区）体育主管部门要通过部门联合查、基层排查、专家检验、“双随机、一公开”抽查等形式，集中查处本地区人员密集场所堵塞安全出口、疏散通道，违规用火用电用气，设置影响逃生和灭火救援障碍物、消防设施器材未保持完好有效等突出问题，努力消除火灾风险隐患。

### （三）攻坚整治新兴场所领域消防安全风险

健全“一件事”全链条安全监管机制。关键重点环节面临的消防安全风险，按照“三管三必须”原则，健全完善责任链条、管理制度和工作机制，明确有关部门和经营主体消防安全职责任务分工，管住各个环节，斩断致灾链条，从源头上防止事故发生。

坚决整治违规动火动焊作业。冬春两季防火期间，各县（市、区）体育主管部门要集中开展一次本行业违规电气焊作业专项整治行动，重点治理电气焊作业人员无证上岗、无审批动火施工、营业或使用期间违规动火动焊作业、违规使用明火、施工期间未落实现场看护人员未落实安全防护措施、违规层层转包施工作业等突出问题。对发现的问题要追根溯源、一查到底，及时通报违法违规行爲，进一步强化电气焊设备安全质量、作业人员培训考核发证、施工作业单位监管、违法违规行为查处等环节监管，推动企业和从业人员落实主体责任，探索通过信息化手段强化电气焊作业人员和设备源头实名制管理，不断建立健全电气焊全链条安全管控机制。

紧盯新业态新能源消防安全风险。结合重大风险隐患专



项排查整治行动，持续加强室内冰雪活动场所和电化学储能电站、智能换电站以及醇基燃料、生物调和燃料油等新材料的消防安全风险管控，落实行业部门主管责任，开展联合检查督查整改，严查建筑防火条件、用火用电、易燃可燃装饰装修、保温材料、电气线路、安全疏散、消防设施等方面突出问题，及时整改安全隐患，消除潜在风险隐患。同时，严格落实消防安全责任和火灾风险分级管控机制，强化消防安全自主管理。

开展保温材料隐患治理“回头看”。冬春两季防火期间，要组织对本行业高层建筑外墙、冷库、室内冰雪活动等场所开展“回头看”，按照“先急后缓”“先易后难”的原则，制定有效防范措施，优先解决好外墙破损脱落、违规铺设电气线路、消防设施不符合要求等问题隐患，并积极推动相关部门督促有关单位限期拆除易燃可燃保温材料。同时，健全完善监管机制，逐项明确监管职责和任务分工，加强源头管控。

#### （四）切实提高监督执法质效

严格实施精准执法。针对近年来火灾事故暴露出的突出问题和执法薄弱环节，采取联合执法、异地执法、聘请专家辅助执法等方式，综合运用法律、经济、行政、技术手段，解决执法人员“人少质弱”问题。建立完善执法责任倒查机制，严格执行“谁检查、谁签名、谁负责”，倒逼执法人员加强履职尽责。

杜绝执法“宽松软虚”。坚持铁腕执法，对发现的违法

行为和火灾隐患，用足用好查封、罚款、警告、关停等手段；对影响公共安全的重大火灾隐患，要提请政府挂牌督办；对整改迟缓或久拖不改的，对有关部门和单位负责人进行曝光、通报、约谈；对涉嫌构成犯罪的，依法移送司法机关追究刑事责任。严格执行“一案双罚”，对存在严重违法行为的，不仅要依法查处违法企业，还要严格追究相关人员的责任，督促落实消防安全法定职责。

**加强信用监管。**加大行政许可、行政处罚、单位火灾事故信息等数据信息归集、共享和公开，强化事中、事后监管。对拒不改正重大火灾隐患或严重违法行为、拒不执行停产停业或停止使用决定的，纳入消防安全领域严重失信行为，开展部门联合惩戒。

#### **（五）统筹做好重大活动重要节点消防安全防范**

**严密重要节点安全管控措施。**元旦、春节、元宵节等重要节日期间，各县（市、区）体育主管部门要提高火灾防范等级，对节庆活动、繁华商圈、旅游景区、仓储物流等人流物流集中场所开展消防安全联合检查、错时检查。提前介入本地区各类大型群众性活动，督促指导主办、承办单位严格落实主体责任，制定应急疏散预案，规范临时布展区域安全管理，落实现场看护措施，视情组织前置备勤、巡查守护。

#### **（六）广泛开展消防安全宣传警示**

**深化消防科普宣传。**深入推进消防宣传“五进”工作，结合冬春两季火灾防控特点，围绕“预防为主、生命至上”主题，精心组织消防宣传月活动。依托宣传小分队、消防志

愿者，运用社会化手段和媒体平台，广泛发动基层网格员、消防志愿者等公众力量，采取群众喜闻乐见的方式，教育引导群众掌握安全用火用电用气、安全燃放烟花爆竹常识和火灾自救逃生知识，组织居民开展“三清三关”（清理楼道、阳台、厨房可燃杂物，离人关闭电源、火源、气源），形成全社会全行业参与消防安全工作的良好局面。

**强化消防教育培训。**分类别、分批次对本单位消防安全责任人和管理人、消控室值班人员及电焊工等重点岗位人员和网格员、保安、消防志愿者等重点人群开展消防安全教育培训，提升自查自改和应急处置能力。

**扩大警示宣传和隐患曝光。**结合冬春季节重特大火灾事故案例，定期开展警示教育活动，剖析起火原因，解读事故教训，警示企业、教育公众。发挥媒体舆论监督和引导作用，组织新闻媒体曝光火灾隐患和消防违法行为，公布单位名称和具体问题，强力推动隐患整改。

### **（七）全力加强冬春季节灾害事故应急处置**

**健全完善工作机制。**针对冬季低温、雨雪、冰冻灾害等事故特点和高风险区域场所情况，加强会商研判，开展综合演练，强化应急联动，做到协同有力、组织有序、优势互补，形成救援合力。

**做好应急救援准备。**各县（市、区）体育主管部门加强本地区重点区域、敏感场所以及大风、低温、冰冻、干旱等恶劣条件下的演练，及时修订完善各类应急处置预案，加强装备器材检查维护和物资储备，提前做好人员防寒、装备防



冻、车辆防滑措施。严格落实值班备勤制度，加强首批力量调派，确保一旦发生险情，第一时间到场处置，科学高效救援处置。除落实以上要求外，各县（市、区）体育主管部门要科学研判本地区、本行业消防安全突出问题和隐患风险，采取差异化、针对性治理措施。

### 三、时间步骤

（一）部署发动阶段（2023年11月28日前）。各县（市、区）结合本地区工作实际印发实施方案，成立组织机构，召开会议，广泛发动部署到位，同时结合本地区本行业特点，进一步细化工作措施，加强条线发动。

（二）组织实施阶段（2023年11月28日至2024年3月23日）。各县（市、区）体育主管部门按照工作方案，精心组织实施，定期研判调度，加强检查督导，全面开展火灾隐患攻坚治理，从严从细从实抓好责任措施落实。

（三）总结验收（2024年3月24日至3月31日）。各县（市、区）体育主管部门要组织检查验收，认真总结经验做法，固化工作成效，完善防范化解重大消防安全风险长效机制，推动消防安全形势持续稳定向好。

### 四、工作要求

（一）提高政治站位。各县（市、区）体育主管部门要坚决贯彻、逐条逐项落实习近平总书记重要指示精神，深刻认识做好重大事故隐患排查整治2023行动和冬春季节消防安全攻坚治理工作的重要性，增强“时时放心不下”的责任感，坚持“五不为过”、做到“五个必须”，勇于担当作为、

层层抓好落实，推动各项任务取得实效。

（二）加强组织领导。各县（市、区）体育主管部门要对照成立组织领导机构，加强指挥调度、会商研判、约谈提醒，确保攻坚治理任务落实落细。

（三）转变工作作风。各县（市、区）体育主管部门要对本地区、本行业消防安全形势进行一次专题研判，找准规律性、系统性风险。定期组织相关部门分析会商，发扬斗争精神，敢于较真碰硬，理直气壮牵头抓总。坚持眼睛向下、身子下沉、重心下移，深入本行业、本系统一线开展督导检查，狠抓基层末梢安全责任落实，严格落实主体责任，健全组织机构，完善管理制度，建强应急力量，强化培训演练，坚决防止发生群死群伤火灾事故。

（四）加大督导考核。冬春季节消防安全攻坚治理工作成效将纳入年度政府消防工作考核，对工作不落实、成效不明显的地区、部门和单位，省消防安全专业委员会将适时组织开展专项督导检查、明查暗访，并采取通报、督办、警示约谈等方式，推动整改落实。对问题突出、火灾事故多发的地区集中督办，发现履责不力、工作敷衍的，严格责任倒查。

各县（市、区）体育主管部门2023年12月3日前将冬春季节消防安全攻坚治理实施方案、动员部署情况和联络员名单报送局办公室；2023年12月起，每月25日报送当月工作小结和本地区、本行业系统的1起典型执法案例；2024年3月底报送工作总结。



忻州市体育局办公室：刘星辰 0350-2020629

报送邮箱：xztyj629@163.com

附件：重大火灾判定方法

